

**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Кемерово

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436, Уставом муниципального образования Кемеровский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 15.12.2023 № 4742-п «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении муниципального земельного контроля».

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Редакция газеты «Заря» (А.В. Шеметова) опубликовать настоящее постановление в газете «Заря» и в СМИ «Электронный бюллетень администрации Кемеровского муниципального округа», управлению информационных технологий (И.А. Карташов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01.01.2025.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на

первого заместителя главы Кемеровского муниципального округа

Т.В. Коновалову.

Глава округа М.В. Коляденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Кемеровского муниципального округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля**

**Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях организации проведения органом муниципального контроля – структурным подразделением администрации Кемеровского муниципального округа, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Кемеровской области – Кузбасса и муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (далее – обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления перечня муниципальных контролей, указанных в Положении о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436.

Программа профилактики содержит проект плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального земельного контроля на территории**

**Кемеровского муниципального округа**

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в сфере целевого использования земельных участков, соблюдения границ земельных участков при их эксплуатации.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления земельного контроля, регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения поверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

На основании пункта 6 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» органы муниципального контроля (надзора) проводят профилактические мероприятия, предусмотренные вышеуказанным Федеральным законом без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункту 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 (десяти) рабочих дней (с даты регистрации заявления) и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Основанием для принятия решения об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица, в соответствии с пунктом 12 статьи 52 указанного выше закона, может являться:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение 2 (двух) месяцев до даты подачи заявления контролируемым лицом контрольным (надзорным) органом уже было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение 6 (шести) месяцев до даты подачи заявления контролируемым лицом проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых планируется осуществление профилактического визита, в том числе по их заявлению (при необходимости), утверждается контрольным (надзорным) органом отдельно и подлежит размещению на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети Интернет. Наличие поступившего заявления на осуществление профилактического визита по заявлению контролируемого лица не является основанием для внесения изменений в программу профилактики, однако должно быть определено как приложение к списку контролируемых лиц, в отношении которых запланирован к проведению профилактический визит и размещено на официальном сайте органа муниципального контроля.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 № 248-ФЗ в отношении юридических лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, предусмотрено проведение обязательного профилактического визита.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты его проведения.

Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Отсутствие необходимого объема информации (знаний) собственников (правообладателей) земельных участков, в части их прав и обязанностей, о порядке, способах и ограничениях при использовании земельных участков (на основании нормативных правовых актах Российской Федерации).

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального контроля профилактических мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований и профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также консультирования по вопросам, связанным с организацией и проведением муниципального земельного контроля на территории Кемеровского муниципального округа.

2. Бездействие правообладателей земельных участков. Собственники (правообладатели) земельных участков сельскохозяйственного назначения очень часто забывают о том, что на них возложено и бремя содержания такого земельного участка, в том числе и обязанность по поддержанию земельных участков в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Основной проблемой является тот факт, что некоторые собственники (правообладатели) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировали использовать данный земельный участок по его прямому назначению. Выявить таких собственников (правообладателей) и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, - плановых и (или) внеплановых проверок, при этом земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данного вопроса может стать именно организация эффективной профилактической работы с собственниками (правообладателями) начиная с момента возникновения прав на земельный участок и постоянного правового сопровождения до момента прекращения прав собственности на него. Основой может стать межведомственное взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

В 2024 году органом муниципального контроля в рамках действующего законодательства Российской Федерации были проведены следующие профилактические мероприятия:

1. размещено на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа:

- одно Постановление Правительства Российской Федерации,

1. проведено обобщение правоприменительной практики по итогам 2023 года;
2. объявлено 129 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
3. проведено 239 консультаций по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля, в том числе без взаимодействия с консультируемым лицом;
4. в адрес органа муниципального контроля не поступило ни одного обращения и (или) жалобы от контролируемого лица и (или) его представителя.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями программы являются:

1. предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
2. создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
3. снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами программы являются:

1. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путём активизации профилактической деятельности;
2. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей;
3. повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
4. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
5. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

**Раздел 3. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей**

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственное должностное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации (газете «Заря») и на официальном сайте администрации органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов, проверка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, с применением иных способов информирования без непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами. | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований, путем размещения информации в газете «Заря» (официальном печатном органе администрации Кемеровского муниципального округа), размещения на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих новые обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля (надзора). Консультирование может осуществляться:  - по телефону;  - при личном обращении;  - по средствам видео-конференц-связи;  - в ходе проведения профилактического мероприятия;  - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия. | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | Ежегодно  не реже одного раза в год  (в году, следующем за отчетным) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации). | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 7. | Осуществление профилактических визитов по заявлению контролируемого лица | При поступлении заявления | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 8. | Обязательный профилактический визит | В течение одного года с момента начала осуществления деятельности | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 9. | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период и вынесение ее на общественное обсуждение | Ежегодно  (до 01 октября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 10. | Общественное обсуждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (с 01 октября по 01 ноября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 11. | Обсуждение и внесение изменений по результатам общественного обсуждения программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля | Ежегодно  (не позднее, чем до 10 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 12. | Утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (до 20 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 13. | Размещение программы профилактики на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | В течение 5 дней с момента утверждения | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам отчетного периода, с учетом достижения целей программы профилактики нарушений, в указанной программе установлены следующие отчетные показатели (таблица 2):

**Отчетные показатели реализации программы профилактики**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерии оценки | Показатели эффективности | | | |
| 2024 год | | 2025 год | |
| Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду | Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду |
| 1. | Количество нормативных правовых актов, обязательных к размещению в СМИ и на официальном сайте органа муниципального контроля в разделе официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа на начало отчетного периода | 0 | 0 |  |  |
| 2. | Количество нормативных правовых актов федерального значения, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет | 13 | 113 |  |  |
| 3. | Количество нормативных правовых актов администрации Кемеровского муниципального округа, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет | 0 | 0 |  |  |
| 4. | Количество разъяснений, комментариев, ответов на вопросы, опубликовано в СМИ и на официальном сайте в сети Интернет в течение отчетного периода | 23 | 130 |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерии оценки | Показатели эффективности | | | |
| 2024 год | | 2025 год | |
| Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду | Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду |
| 5. | Количество проведенных консультаций | 239 | 124 |  |  |
| 6. | Удовлетворенность контролируемых лиц и (или) их представителей информацией, полученной в результате консультирования | 100 | 100 |  |  |
| 7. | Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было выдано за отчетный период | 129 | 140 |  |  |
| 8. | Количество профилактических визитов, осуществленных по заявлению контролируемого лица | 129 | 140 |  |  |
| 9. | Удовлетворенность контролируемых лиц информацией, полученной в ходе консультирования при профилактическом визите | 100 | 100 |  |  |
| 10. | Количество решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемого лица по итогам профилактического визита, проведенного по заявлению контролируемого лица | 129 | 140 |  |  |
| 11. | Количество исполненных подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами. | 3 | 100 |  |  |

Первый заместитель главы округа Т.В. Коновалова