



АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «_____» _____ 20__ № _____
г. Кемерово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Муниципальному бюджетному учреждению «Редакция газеты «Заря» (А.В. Шеметова) опубликовать настоящее постановление в районной газете «Заря», управлению информационных технологий (И.А. Карташов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Кемеровского муниципального района по экономике и финансам Т.В. Коновалову.

4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

И.о. главы района

М.В. Коляденко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
Кемеровского муниципального района
от _____ № _____

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального
округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018, Положением о бюджетном процессе в Кемеровском муниципальном районе, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального района от 28.06.2012 № 64, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Кемеровского муниципального района на 2020 год и плановый период до 2024 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют цели, задачи и направления бюджетной политики в части доходов и расходов бюджета Кемеровского муниципального округа (далее – бюджет округа), и являются основой для составления проекта бюджета округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят закон Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2019 № 68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований», где Кемеровский муниципальный район преобразован в муниципальный округ, в состав которого вошли сельские поселения.

При этом до внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации муниципальный округ в полной мере участвует в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях наравне с городскими округами.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение устойчивости бюджета округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

развитие доходных источников бюджета округа и минимизация недоимки;

оптимизация расходных обязательств бюджета округа.

2. Основные предварительные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году

Итоги реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2019 году:

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет Кемеровского района (далее – бюджет района), проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет района межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования социально значимых мероприятий в Кемеровском муниципальном районе;

повышение уровня и качества жизни населения Кемеровского муниципального района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

планирование расходов бюджета района программным методом с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

обеспечение открытости, прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

сохранение объема муниципального долга бюджета района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечить привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

В бюджет района в 2019 году ожидается получить доходов в сумме 2 555,4 млн. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составляют 987,1 млн. рублей.

В общем объеме доходов бюджета района в 2019 году налоговые и неналоговые доходы составляют 39 процентов, безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов 61 процент.

Отмечен рост доходов бюджета района в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 394,1 млн. рублей.

Расходы бюджета района в 2019 году ожидается исполнить в сумме 2 625,4 млн. рублей по сравнению с 2018 годом исполнение по расходам увеличено на 413,3 млн. рублей.

В 2019 году бюджет района по расходам 100 процентов сформирован и исполняется на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств в бюджете района составит 266,9 млн. рублей.

Итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2019 году являются:

продолжение проведения штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета народных депутатов Кемеровского муниципального района и Советов народных депутатов сельских поселений, и осуществление оценки их эффективности;

активизация работы по легализации объектов налогообложения в рамках выполнения Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2018-2021 годы.

Формирование и исполнение бюджета района, совершенствование бюджетного процесса в Кемеровском муниципальном районе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики Кемеровского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика Кемеровского муниципального округа на 2020-2022 годы нацелена на обеспечение полного и своевременного поступления денежных средств в бюджет округа, расширение мероприятий по мобилизации дополнительных налоговых поступлений в бюджет округа, сокращение объемов задолженности по налоговым доходам, повышение предпринимательской активности.

В условиях текущей и прогнозируемой экономической ситуации налоговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на решение следующих задач:

- повышение эффективности и прозрачности налоговой системы с учетом соблюдения интересов округа и налогоплательщиков;
- повышение качества и эффективности налогового администрирования;
- реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала Кемеровского муниципального округа.

Увеличению поступления доходов в бюджет округа будет способствовать осуществление следующих мер:

- продолжение практики инициативного бюджетирования, которая предусматривает участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из бюджета округа и вышестоящих бюджетов, а также участие инициативных групп населения в контроле за ходом реализации проектов;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение работы по проведению штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам во все уровни бюджета;

- обеспечение более тесного взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками в части заключения соглашений о сотрудничестве по оказанию помощи на развитие Кемеровского муниципального округа;

- продолжение работы по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановки их на учет в налоговых органах и привлечение к уплате налогов;

- обеспечение роста налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговых учет неучтенных объектов налогообложения;

- усиление работы по легализации объектов налогообложения в рамках выполнения Программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2018-2021 годы;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами исполнительной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления Кемеровского муниципального округа и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- продолжение работы по легализации «теневой» заработной платы в округе.

Повышение эффективности использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет округа за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

- дальнейшего проведения инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;
- установления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении;
- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования и укрепление налогового потенциала Кемеровского муниципального округа.

При расчете налогового потенциала округа на 2020-2022 годы учтены изменения, вносимые в налоговое и бюджетное законодательство:

- новая редакция ст. 46 БК РФ – единый принцип зачисления доходов от штрафов – в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение (за исключением отдельных случаев);
- увеличение норматива отчислений в бюджет муниципального округа доходов, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду с 55 до 60 процентов от суммы налога, поступающей в областной бюджет.

Кроме того, с 1 января 2020 года в бюджет округа будут поступать доходы от акцизов на нефтепродукты, налога на имущество физических лиц и земельного налога, увеличится норматив отчислений от налога на доходы физических лиц с 13 до 15 процентов, единого сельскохозяйственного налога с 70 до 100 процентов.

4. Основные направления бюджетной политики Кемеровского муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

Бюджетная политика Кемеровского муниципального округа на 2020-2022 годы направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение качества жизни населения, решение приоритетных для Кемеровского муниципального округа задач, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления и повышение прозрачности управления общественными финансами.

Основные приоритеты расходов бюджета округа на 2020– 2022 годы определены с учетом необходимости достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в части расходов бюджета округа являются:

- определение объемов финансового обеспечения муниципальных программ с реальными возможностями бюджета округа;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и работников муниципальных учреждений с учетом установленных положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации и обеспечения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики бюджета округа являются:

- отнесение к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- минимизация стоимости заимствований;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.